



Potential impacts of Trans-Pacific Partnership Agreement (TPPA) on the Thai health systems

Phusit Prakongsai, M.D. Ph.D.

Presentation to the ITH Conference

Dusit Thani Hotel, Bangkok

28th November 2017

What is TPP?

- TPP is a trade agreement between 11 countries namely [Australia](#), [Brunei](#), [Canada](#), [Chile](#), [Japan](#), [Malaysia](#), [Mexico](#), [New Zealand](#), [Peru](#), [Singapore](#) and [Vietnam](#).
- The agreement, originally signed on 4 February 2016, is being renegotiated after the US withdrew on 23rd January 2017. The eleven remaining members reached a partial agreement on 11th November 2017.





Thailand's Trade with TPP in 2015

Countries	GDP (\$billion)	Total Trade Thailand- TPP (\$million)	Thailand's Export (\$million)	Thailand's Import (\$million)	Trade Balance (\$million)	Investment Value * (\$million)
Japan	4,116.2	51,312	20,076	31,236	-11,160	12,504.47
USA	17,968.2	37,922	24,058	13,864	10,194	4,776.74
Malaysia	313.5	22,107	10,190	11,917	-1,728	2,139.58
Singapore	294.4	15,920	8,756	7,165	1,592	7,211.41
Australia	1,240.8	13,978	9,768	4,210	5,558	1,484.63
Vietnam	198.8	12,958	8,907	4,050	4,857	0.71
Mexico	1,161.5	3,237	2,687	550	2,137	0.04
Canada	1,572.8	2,292	1,365	927	438	314.60
New Zealand	170.6	1,917	1,323	594	729	5.57
Chile	240.0	895	612	283	330	-
Brunei	11.6	816	106	710	-604	3.85
Peru	180	558	469	89	380	-
Total 12 countries	27,468	163,911 = 39.3%	88,318 (41.2 % of total Exp)	75,593 (37.3 % of total Imp)	12,724	28,441.6 (~ 45.8% of total FDI)



30 Chapters under TPP

Legal Provisions

- 1 – Initial Provisions and General Definition
- 27 – Administrative and Institutional Provisions
- 28 – Dispute Settlement
- 29 – Exceptions and General Provisions
- 30 – Final Provisions

New Provisions

- 17 – State-Owned Enterprises
- 19 – Labor
- 20 – Environment
- 23 – Development
- 24 – Small and Medium-Sized Enterprises
- 25 – Regulatory Coherence
- 26 – Transparency and Anti-Corruption

Fundamental Provisions

- 2 – National Treatment and Market Access for Goods
- 3 – Rules of Origin and Origin Procedures
- 4 – Textile and Apparel Goods
- 5 – Customs Administration and Trade Facilitation
- 6 – Trade Remedies
- 7 – Sanitary and Phytosanitary Measures
- 8 – Technical Barriers to Trade
- 9 – Investment
- 10 – Cross-Border Trade in Services

- 11 – Financial Services
- 12 – Temporary Entry for Business Persons
- 13 – Telecommunications
- 14 – Electronic Commerce
- 15 – Government Procurement
- 16 – Competition Policy
- 18 – Intellectual Property
- 21 – Cooperation and Capacity Building
- 22 – Competitiveness and Business Facilitation

Potential positive impacts from TPP

- Likely to increase country's GDP and boost Thailand's economy through the FTA, and maintaining our major export markets, and expand our export opportunity to the new markets,
- Maintain country's competitiveness in regional value chain,
- Enhance country's product and service standards in various inclusive areas, especially pharmaceutical development and QA to achieve sustainable growth,
- Enhance investor's attractiveness and confidence in Thailand's economy, and support Thai investors to expand their investment abroad,
- Requiring reform of country's legal framework and administration to be international standard.

Potential negative impacts on the Thai health systems

in 8 areas

Thai traditional medicines and herbal products



Medicines vaccine and health technology



Cosmetics



Food production and standard



Control of tobacco consumption



Public health measure to control consumption of alcohol products

Medical device



Trans-border health services



Increase in country's expenditure for medicines and medical products

Intellectual property protection

Measure	Value of financial burden (million USD)	As percent of GDP	
Data exclusivity	146.3-5,215.8	0.49-5.58	
Patent term extension	236.5-18,683.5	2.00-7.78	
Patent linkage	822.5	2.23	
Limitations of the ground for Compulsory Licensing (CL)	132.4-566.5	0.05-0.14	




ภูมิปัญญาท้องถิ่นและการแพทย์แผนไทย

สาระสำคัญ




ครอบคลุมกำกับแหล่งกำเนิดนวัตกรรม ได้แก่ ภูมิปัญญาดั้งเดิม (TK) ซึ่งรวมถึงสมุนไพร และทรัพยากรพันธุกรรม (GR)

ตำรายาและการแพทย์ดั้งเดิมของไทยจะต้องจัดทำเป็นฐานข้อมูลให้ผู้ประกอบการนำไปพัฒนาต่อยอดง่ายขึ้น และใช้สำหรับปกป้องไม่ให้ถูกละเมิดจากต่างชาติ และมีการแบ่งปันประโยชน์อย่างเป็นธรรม

ข้อกังวล

-  ประเทศสมาชิก TPP สามารถเข้าถึงข้อมูลการแพทย์ของไทยที่เกี่ยวข้องกับ TK และ GR ได้ง่ายขึ้น
-  สูญเสียความเป็นเจ้าของสมุนไพรในระยะยาวในกรณีที่ถูกต่างชาติผูกขาดไปใช้ประโยชน์
-  ขยายการจดสิทธิบัตรไปยังสิ่งที่ได้มาจากพืช และการใช้ใหม่ของผลิตภัณฑ์ที่มีอยู่แล้ว

สิ่งที่ไทยต้องดำเนินการ

-  เร่งจัดทำข้อกำหนดการจดสิทธิบัตรสิ่งที่ได้มาจากพืช และการใช้ใหม่และเร่งจัดแปลตำรับและตำราด้านการแพทย์แผนไทยเป็นภาษาอังกฤษเพื่อใช้อ้างอิงในการขึ้นทะเบียนยาไทยในต่างประเทศ และเพื่อคุ้มครองภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยในการอ้างอิงเป็น prior art ป้องกันการการจดสิทธิบัตรที่เป็น misappropriation
-  กำหนดและจัดทำแนวทางการแบ่งปันผลประโยชน์จากการอนุญาตให้เข้าถึง GR ให้ชัดเจน
-  เร่งรัดการเพิ่มขีดความสามารถของคนไทยในการปรับปรุงพันธุ์พืชสมุนไพร

อุปสรรคด้านเทคนิคต่อการค้า และภาคผนวก 8-A, 8-C, 8-D, 8-E, 8-F

สาระสำคัญ

การกำหนดกฎระเบียบและข้อบังคับต่างๆจะต้องไม่ก่อให้เกิดอุปสรรคที่ไม่จำเป็นต่อการค้า

การกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมเฉพาะสำหรับการควบคุมกำกับฉลากของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กระบวนการและวิธีการขึ้นทะเบียนยา (รวมวัคซีน และชีววัตถุ) เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์ อาหารบรรจุและสารปรุงแต่ง

ให้ลดขั้นตอนของการกำกับควบคุมผลิตภัณฑ์ก่อนออกสู่ตลาด

ข้อกังวล

ออกกฎเกณฑ์ กฎระเบียบ และนโยบายของไทยยากยิ่งขึ้นเนื่องจาก การคุ้มครองผู้บริโภค การบริโภค และสังคมไม่สามารถหลีกเลี่ยงผลกระทบต่อการประกอบกิจการของภาคเอกชนได้

สิ่งที่ไทยต้องดำเนินการ

ปรับปรุงกฎหมาย กฎเกณฑ์ กฎระเบียบและนโยบายให้เข้มงวดกับการเฝ้าระวังผลิตภัณฑ์ภายหลังออกสู่ตลาด และยกระดับบทลงโทษให้เฉียบขาด

เพิ่มงบประมาณสำหรับการตรวจเฝ้าระวังด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย (ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงพัฒนาระบบ ขั้นต่ำ 120 ล้านบาทต่อปีต่อฐานข้อมูล)

เพิ่มอัตรากำลังและพัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบเฝ้าระวังผลิตภัณฑ์ที่วางจำหน่าย

การลงทุน

สาระสำคัญ

1. ให้ความสำคัญครองนักลงทุนต่างชาติ และทรัพย์สินมากกว่านักลงทุนในประเทศตนเอง
2. เปิดโอกาสให้นักลงทุนเอกชนฟ้องร้องเมื่อเกิดกรณีพิพาทโดยให้ใช้กระบวนการอนุญาโตตุลาการ
3. ห้ามกำหนดเงื่อนไขต่าง ๆ สำหรับนักลงทุนต่างชาติ โดยเฉพาะเรื่องการใช้วัสดุ บริการในประเทศ และการถ่ายทอดเทคโนโลยี

ข้อกังวล

1. การปกป้องนักลงทุนต่างชาติในมาตรฐานที่สูงกว่า
2. ไม่ก่อให้เกิดผลประโยชน์ที่แท้จริงต่อไทยจากนักลงทุนต่างชาติ
3. นโยบายสาธารณะสุขมีผลกระทบต่อการลงทุน จะมีโอกาสสูงมากในการถูกฟ้องร้อง เกิดความชะงักงันของนโยบาย และการถูกเรียกค่าชดเชยความเสียหาย

สิ่งที่ไทยต้องดำเนินการ

1. งบประมาณสำหรับค่าชดเชยความเสียหาย ค่าดำเนินการฟ้องร้อง
2. นักกฎหมายระหว่างประเทศที่เชี่ยวชาญและมีมุมมองด้านการสาธารณสุข
3. สร้างเศรษฐกิจในประเทศให้มีความแข็งแกร่งและลดการพึ่งพาการลงทุนจากต่างชาติ การพัฒนานักลงทุน คุณภาพมาตรฐานสินค้า บริการ ราคา และเทคโนโลยีขั้นสูง เพื่อสามารถแข่งขันกับนักลงทุนต่างชาติ



การจัดซื้อจัด จ้างโดยรัฐ

สาระสำคัญ

ในการจัดหาคงต้องไม่มีสิทธิพิเศษหรือแต้มต่อหรือกำหนดเงื่อนไขหรือกฎเกณฑ์ใด ๆ ที่เอื้อต่อผู้จัดจำหน่าย/ สินค้า/ บริการที่ดำเนินงานหรือผลิตในประเทศของตนเพื่อการพัฒนาในประเทศ หรือเพื่อปรับปรุงดุลบัญชีการเงินของประเทศ (offset) มากกว่าที่มาจากประเทศคู่ค้าอื่น ๆ ในความตกลง

ข้อกังวล

1. ขีดความสามารถในการแข่งขันของ GPO และผู้ผลิต ผู้จัดจำหน่ายไทยซึ่งจะไม่ได้แต้มต่อใด ๆ และอาจจะไม่สามารถสู้ราคาผู้ผลิตจากต่างประเทศ
2. เป็นผลดีต่อการชงงบประมาณในระยะสั้น แต่ในระยะยาว ผู้ผลิตไทยจะไม่สามารถคงอยู่ในตลาดยาได้ จะต้องพึ่งพาการนำเข้า ขาดความมั่นคงทางระบบยาและสุขภาพ
3. การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะทางเทคนิคต้องใช้มาตรฐานระหว่างประเทศ และมาตรฐานระดับประเทศเท่านั้น

สิ่งที่ไทยต้องดำเนินการ

1. เจรจาขอระยะเปลี่ยนผ่านเพื่อการปรับตัวเพื่อให้อุตสาหกรรมยา และเครื่องมือแพทย์ของไทยพัฒนางานวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์
2. ในการเจรจาควรกำหนดหน่วยงานภาครัฐประเภทสินค้า และประเภทบริการที่จะเข้าร่วมในความตกลงให้ครอบคลุมเฉพาะ ส่วนที่ผู้ผลิต/ จัดจำหน่ายไทยสามารถแข่งขันได้แล้ว โดยยังไม่รวมยา วัคซีนและชีววัตถุ
3. กำหนดบทบาทหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจภายใต้ สธ. ให้เป็นกลไกในการแก้ปัญหาสาธารณสุขของประเทศ เช่น การจัดหายาและเวชภัณฑ์ การช่วยตรึงราคาเมื่อกลไกการแข่งขันทางการตลาดล้มเหลว (market failure) การวิจัยและพัฒนา ยาจำเป็นที่ไม่มีผู้ผลิตเอกชน เป็นต้น

ความโปร่งใส การต่อต้านคอร์รัปชัน และภาคผนวก 26-A

สาระสำคัญ

การจัดทำรายการเบิกจ่ายยา (รวมวัคซีนและชีววัตถุ) และอุปกรณ์เครื่องมือแพทย์ ต้องดำเนินการให้

1. มีกระบวนการที่เป็นธรรม มีกำหนดเวลาที่เพียงพอและชัดเจน เปิดเผยกฎเกณฑ์ กระบวนการ หลักการ และแนวทางการประเมิน

2. ต้องปกป้องข้อมูลความลับตามที่กฎหมายกำหนด

3. ต้องอนุญาตให้ผู้ผลิตยาฯสามารถเผยแพร่ข้อมูลต่อผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพและผู้บริโภค และต้องจัดให้มีการหารือตามคำขอภายใน 3 เดือนนับจากวันที่ร้องขอ

ข้อกังวล

เพิ่มขึ้นตอน
และภาระการงาน
รวมถึงงบประมาณ

สิ่งที่ไทย ต้องดำเนินการ

ปรับเปลี่ยนกระบวนการ
จัดทำบัญชีรายการ
เบิกจ่ายฯ

Lessons learnt from impact assessment of TPP

- Limitations of data for assessing potential positive and negative impacts from the new FTAs,
- Lack of country's capacity in analysis of impact from FTA, international lawyers and attorney, economists and public health researchers,
- Requiring a platform for a multi-disciplinary joint WG comprising representatives from International Trade Department, MoFA, MOPH, and academia.



**Thank you for
your kind
attention**